

UCHWAŁA NR 50.86.9.2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE
z dnia 1 grudnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Przelewice na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Izabela Zakrzewska – Przewodnicząca
2. Sylwia Litman – Członek
3. Katarzyna Korkus – Członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Przelewice na 2026 rok, **z uwagami** ujętymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Przelewice na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XXXIV/310/2010 Rady Gminy w Przelewicach z dnia 28 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Przelewice, procedury uchwalania budżetu gminy oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami zgodny jest z przepisami ustawy o finansach publicznych¹, a w szczególności z art. 212-214 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także wyodrębnienie dochodów i wydatków określonych przepisami odrębnych ustaw. Projekt przewiduje spełnienie relacji reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia² oraz relacji zrównoważenia budżetu w części bieżącej³. Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym⁴.

Zakres upoważnień dla organu wykonawczego proponowanych w projekcie uchwały budżetowej nie budzi zastrzeżeń. Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę na treść § 21 pkt 6 lit. b, który - zgodnie z art. 258 ust. 1 pkt 4 lit. b ustawy o finansach publicznych - winien brzmieć: „*zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu*”.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody na ogół zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych⁵. W tym miejscu Skład Orzekający zauważa, że w objaśnieniach do wydatków

¹ ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483)

² określonej art. 243 ustawy o finansach publicznych

³ określonej art. 242 ustawy o finansach publicznych

⁴ ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.)

⁵ rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.)

zaplanowanych w dz. 900, rozdz. 90001 (str. 17 uzasadnienia) wskazuje się: „W rozdziale tym zaplanowano wydatek Urzędu tytułem dopłaty do 1m3 ścieków kwota 293.723,00 zł.”. Jednocześnie w projekcie budżetu nie wyszczególniono ww. dopłaty w formie dotacji przedmiotowej. W związku z powyższym Skład Orzekający informuje, iż zgodnie ze stanowiskiem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, wyrażonym w piśmie⁶ z dnia 30 października 2025 r. (znak: K.43.50.2025), dopłata dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług, przekazywana przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu, o której mowa w art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków⁷ uznawana jest za dotację przedmiotową, w związku z czym w uchwale budżetowej należy ujmować ją w sposób właściwy dla wskazanej formy – z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej właściwej dla dotacji przedmiotowej oraz w zestawieniu sporządzonym w formie załącznika, o którym mowa w art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w podziale określonym w art. 215 ust. 1 tej ustawy. Podstawę przekazania rzeczowej dotacji stanowi przepis art. 24 ust. 6 cyt. ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, traktujący o podjęciu przez radę gminy uchwały o dopłacie dla taryfowych grup odbiorców usług.

Ponadto, w związku z zaplanowaniem w rozdziałach: 75023, 75414 i 92601 wydatków na zakupy inwestycyjne (§ 6060) w kwotach poniżej 10 000 zł, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych stanowi, że do wydatków na zakupy inwestycyjne (klasyfikowane odpowiednio w paragrafach: 606, 608, 612 i 614) należy zakwalifikować zakupy środków trwałych, których wartość początkowa jest wyższa od kwoty określonej w art. 16f ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych⁸, a odpisy amortyzacyjne od tych środków trwałych nie są dokonywane jednorazowo lub gdy od nich nie dokonuje się odpisów amortyzacyjnych w przypadkach określonych w tej ustawie.

Poza powyższym Skład Orzekający wskazuje na niespójne zaplanowanie wydatków inwestycyjnych pomiędzy załącznikiem Nr 2 a załącznikiem Nr 6 w ramach dz. 700, rozdz. 70005, § 6050 – dotyczy wydatków inwestycyjnych sołectwa Żuków w kwocie 21 300,00 zł, które przypisano do rozdz. 70005, zamiast do rozdz. 70095.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Izabela Zakrzewska

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

⁶ <https://bip.szczecin.rio.gov.pl/kategorie/670--podatki-i-oplaty-lokalne/artykuly/3489-502025-pismo-rio-do-jst-doplata-do-taryf?lang=PL>

⁷ ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757)

⁸ ustawa z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 278, z późn. zm.)